

Uchwała Nr 146 /2010

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 27 grudnia roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Ożarów na 2011 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska - Sołtyk - przewodniczący,
Iwona Kudła - członek
Zbigniew Rękas - członek

po rozpoznaniu w dniu 27 grudnia 2010 roku Projektu budżetu Miasta i Gminy Ożarów na 2011 rok złożonego przez Burmistrza na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalili, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Ożarów na 2011 rok, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Burmistrz projekt budżetu Miasta i Gminy Ożarów na 2011 rok przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wraz z projektem do uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłem pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1;

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści projektu uchwały budżetowej - § 3 pkt 2 – wykazano kwotę rozchodów w wysokości 1.260.000 zł, podczas gdy w załączniku nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2011 roku” nie wykazano kwoty rozchodów. Równowaga budżetowa jest zachowana w projekcie budżetu, gdy jako założenie przyjmie się że rozchody nie będą ponoszone, jednakże ze złożonego wraz z projektem budżetu projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że rozchody w 2011 roku planowane są w wysokości 1.260.000 zł (czyli zgodnie z zapisem zawartym w treści projektu uchwały budżetowej).

W zakresie zachowania równowagi budżetowej zwrócić należy również uwagę na błędne podsumowanie w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu” działu 801 „Oświata i wychowanie”, które

skutkuje błędnym podsumowaniem ogółu wydatku i wpływa na zachowanie równowagi budżetowej o 10,00 zł.

- * Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:
 - planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
 - planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Załącznik pn. "Plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych na 2011 rok" zawiera błędne podsumowania, które zostały co do swych wartości przeniesione do zapisu § 8 projektu uchwały budżetowej.

- Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1,
- W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę że w załączniku Nr 12 „Dotacje celowe w 2011 roku” wykazano dotację celową planowaną do poniesienia na dofinansowanie Izby Wytrzeźwień, wykazując podmiot który ma uzyskać dotacje jako Komendę Wojewódzką Policji. Zgodnie z art. 13 ust 4e ustawy o Policji z budżetu gminy mogą być przekazywane wpłaty na fundusz wsparcia policji, nie zaś dotacje celowe.

Brak jest natomiast podstaw prawnych do pokrycia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego kosztów badań osób doprowadzonych przez jednostki Policji w celu wytrzeźwienia do Izby Wytrzeźwień.

W konsekwencji powyższego stanowiska należy również w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu” ująć wydatki planowane na funkcjonowanie policji jako wydatki nie dotacyjne.

- W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Burmistrza do:
 - 1) zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1;
 - 2) dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu ,z wyłączeniem zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
 - 4) zmian z planie wydatków inwestycyjnych rocznych w ramach paragrafu,
 - 6) przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków, na podstawie art. 258 ust 2 w/w ustawy,
 - 7) lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych,

W projekcie budżetu zawarto ponadto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez burmistrza w roku budżetowym.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art.222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na;
- wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590).

Projekt zakłada realizację w 2011 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Ożarów na 2011 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Ożarów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w SANDOMIERZU

mgr Monika Dębowska-Sołtyk