

**UCHWAŁA NR XI/68/2019**  
**RADY MIEJSKIEJ W OŻAROWIE**

z dnia 27 czerwca 2019 r.

**w sprawie określenia zasad dowozu uczniów do przedszkoli i szkół, wobec których Gmina Ożarów nie ma ustawowego obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 7 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 506 ) oraz art. 32 ust. 7 i art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe ( t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 996 ze zmianami) **Rada Miejska w Ożarowie uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Zapewnia się prawo do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu wszystkim dzieciom, wobec których Gmina Ożarów nie ma takiego obowiązku, a które zamieszkują na terenie Gminy Ożarów i uczęszczają do szkół publicznych i przedszkoli publicznych na terenie Gminy Ożarów w poniższych przypadkach:

- 1) dzieciom trzyletnim, czteroletnim i pięcioletnim oraz dzieciom realizującym roczne wychowanie przedszkolne w przedszkolach lub oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, jeżeli droga dziecka z domu do miejsca realizacji wychowania przedszkolnego nie przekracza 3 km,
- 2) uczniom klas I-III szkół podstawowych, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza 3 km,
- 3) uczniom klas IV-VIII szkół podstawowych, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza 4 km.

**§ 2.**

Zapewnia się prawo do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego niepełnosprawnym dzieciom trzyletnim i czteroletnim zamieszkałym na terenie gminy Ożarów, albo zwrotu kosztów przejazdu dziecka i opiekuna na zasadach określonych w umowie zawartej między Burmistrzem Ożarowa a rodzicami, jeżeli dowóz zapewniają rodzice.

**§ 3.**

Dopuszcza się dowóz spoza terenu gminy Ożarów do placówek znajdujących się na terenie gminy Ożarów za zgodą Burmistrza Ożarowa po istniejących trasach.

**§ 4.**

Realizacja prawa do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu, o którym mowa w § 1 następuje przez zapewnienie dzieciom/uczniom możliwości korzystania z dowozów organizowanych przez Gminę Ożarów, z punktów zbiorczych wyznaczonych przez Gminę Ożarów.

**§ 5.**

Realizacja prawa do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu, o którym mowa w § 2 następuje poprzez zwrot kosztów przejazdu dziecka i rodzica (opiekuna prawnego) na zasadach określonych w umowie zawartej między Burmistrzem Ożarowa a rodzicami (opiekunami prawnymi), jeżeli dowożenie zapewniają rodzice (opiekunowie prawni).

**§ 6.**

Z bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu, o którym mowa w § 1 mogą korzystać dzieci/uczniowie uczęszczający do oddziału przedszkolnego i szkoły podstawowej prowadzonej przez Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Ożarowie, na trasach organizowanych przez Gminę Ożarów, z punktów zbiorczych wyznaczonych przez Gminę Ożarów.

**§ 7.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ożarowa.

**§ 8.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2019r.

**Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w  
Ożarowie Halina Dragan**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe ( Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zmianami), jeżeli droga dziecka pięcioletniego i dziecka objętego obowiązkiem rocznego przygotowania przedszkolnego przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Z treści art. 32 ust. 7 wynika, że gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku. W myśl art. 39 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, jeżeli droga dziecka do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza odległości wymienione w ust. 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Jeżeli odległości te nie są przekroczone gmina może zorganizować bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do szkoły podstawowej.

Literalna wykładnia art. 39 ustawy Prawo oświatowe może prowadzić do wniosku, że dotyczy ona wyłącznie drogi dziecka do szkoły, w obwodzie której mieszka. Jednak uwzględniając przysługujące rodzicom konstytucyjne prawo wyboru szkoły, a także mając na uwadze stosowne uregulowania zawarte w ustawie Prawo oświatowe ( art. 1 i art. 130) za dopuszczalne należy uznać zapewnienie przez gminę dowozu dzieciom do innego obwodu w ramach jednej gminy. Skoro „pieniądz idzie za uczniem”, a rodzicom i opiekunom przysługuje prawo wyboru szkoły, do której ma uczęszczać dziecko, to gminy powinny gwarantować bezpłatny transport wszystkim uczniom bez względu na wybór szkoły. Wskazują, że ustawodawca pozostawił dyrektorom i organom prowadzącym możliwość przyjęcia do szkół dzieci spoza obwodu danej placówki oświatowej, a nawet spoza gminy.

Powyższa interpretacja prawa oświatowego znajduje uzasadnienie w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2015 roku (sygn.akt.I SA/Rz 699/15) gdzie wskazano „ należy odrzucić aby intencją ustawodawcy było uniemożliwienie gminom bezpłatnego dowozu dzieci do szkół, w sytuacji gdy mieszkają one poza ustalonym obwodem danej szkoły, albo nawet poza terytorium gminy. Prowadziłoby to bowiem do nieuprawnionego nierównego traktowania ze względu na miejsce zamieszkania ucznia, przy jednoczesnym zagwarantowaniu możliwości wyboru szkoły. Interpretacja ta znajduje także potwierdzenie w wyroku NSA z dnia 22 września 2016 roku (sygn.akt II GSK 3305/15)

Biorąc pod uwagę powyższą interpretację oraz uwzględniając samorządność gminy, prawo wyboru szkoły przez rodziców i dobro dzieci Gmina Ożarów postanawia ponosić wydatki związane z transportem dzieci do szkół, dla których jest organem prowadzącym również w przypadkach gdy droga do szkoły, w obwodzie której dziecko mieszka nie przekracza odpowiednio 3 i 4 km oraz gdy uczeń szkoły mieszka poza jej ustalonym obwodem.